



*Ministero della Giustizia*  
DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Prot.n.



GDAP-0272825-2011

PU-GDAP-1e00-11/07/2011-0272825-2011

Ai Rappresentanti delle OO.SS.

**S.A.P.Pe.** - Via Trionfale, 79/A  
00136 - R O M A

**O.S.A.P.P.** - Via della Pisana, 228  
00163 - R O M A

**C.I.S.L.-F.N.S.-** Via dei Mille, 36  
00185 - R O M A

**UIL - PA/PP** - Via Emilio Lepido, 46  
00157 - R O M A

**Si.N.A.P.Pe.** - Largo Luigi Daga, 2  
00164 - R O M A

**UGL POLIZIA PENITENZIARIA**  
Via G. Mompiani, 7  
00192 ROMA

**C.G.I.L.-F.P.** - Via Leopoldo Serra, 31  
00153 - R O M A

**F.S.A C.N.P.P.** - Via degli Arcelli C.P. 18208  
00192 ROMA

E p.c.

Direzione Generale del Personale  
e della Formazione - S E D E

OGGETTO: Trasmissione verbale riunione del 22 giugno 2011 - II Tavolo .  
"Accordo sul Fondo per l'Efficienza dei servizi istituzionali - Anno 2011"

Si trasmette il verbale redatto in occasione della riunione in oggetto.

Con l'occasione si trasmette per opportuna notizia la nota fatta pervenire dalla Direzione Generale del Personale e della Formazione in cui vengono segnalate le nuove modalità, in vigore dal primo gennaio 2011, di liquidazione e di pagamento delle competenze alla luce delle disposizioni emanate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con circolare del 22 dicembre 2010 n. 39, relativamente alle istruzioni operative sulla disciplina del cosiddetto "cedolino unico"

IL VICE CAPO VICARIO



# *Ministero della Giustizia*

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

## VERBALE

- Riunione del 22 giugno 2011 -

Il giorno 22 giugno 2011, alle ore 17.00, presso la sala riunioni del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, ha inizio la riunione con il II Tavolo delle Organizzazioni Sindacali rappresentative del personale del Corpo di Polizia Penitenziaria, avente ad oggetto "Personale del Corpo di Polizia Penitenziaria - Accordo sul Fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali - Anno 2011"

Presiede la riunione il Signor Vice Capo del Dipartimento Dr. Emilio di Somma. Sono presenti per l'Amministrazione, il Direttore Generale del Personale e della Formazione, Cons. Riccardo Turrini Vita; la Dott.ssa Liliana Delle Chiaie; la Dott.ssa Dania Mizzoni; il Gen. Aldo Bernardini; per la Direzione Generale del Bilancio e della Contabilità, il Gen. Giuliano Verrengia; per l'Ufficio Relazioni Sindacali, il Direttore Dott. ssa Pierina Conte; l'Educatore C1 Pia Alicandro;

Sono presenti per la parte Sindacale:

S.A.P.Pe.

U.I.L.-P.A./P.P.

Dott. De Blasis, Sig. Martinelli, Sig. Salemme

Sig. Urso, Sig. Sconza

Il dott. di Somma apre l'incontro evidenziando che la riunione odierna è stata chiesta espressamente dall'O.S. S.A.P.Pe. giusto quanto previsto dall'Art. 1 comma 2 dell'Accordo FESI 2010 sottoscritto il 23 dicembre u.s., il quale esplicitamente recita: "Il presente Accordo si applica per l'anno 2010. Qualora le parti non chiedano revisione dei criteri del presente Accordo entro il termine del 30 giugno 2011, esso si intenderà vigente anche per l'anno 2011, salve le rideterminazioni degli importi retributivi con riferimento alle risorse del fondo di efficienza dei servizi istituzionali".



# *Ministero della Giustizia*

Fa presente che non conosce gli intendimenti della UIL ed è sicuro che oggi li espliciteranno, ritiene giusto cedere la parola al Direttore del Personale perché possa illustrare alcune problematiche createsi con il passaggio delle competenze stipendiali del personale di Polizia Penitenziaria al Ministero dell'Economia e con l'introduzione del cedolino unico.

Il Cons. Turrini fa presente che al momento, anche per le vicende che hanno modificato l'ordine dei lavori, è opportuno fare delle riflessioni su due temi fondamentali. In primo luogo, conoscere il dettaglio tecnico procedimentale che viene a ricadere sulla Amministrazione in relazione agli adempimenti di Legge che hanno trasferito la gestione delle competenze, in secondo luogo, avere un punto sull'andamento dei pagamenti e, soprattutto della corrispondenza tra le previsioni effettuate con la contrattazione e le situazioni che si sono venute a verificare. Fa presente che comunque abbiamo un testo che tendenzialmente potrebbe applicarsi anche quest'anno, valuteranno le OO.SS. cosa intendano suggerire, cosa intendano rappresentare e quali sono le richieste dei propri iscritti. Cede la parola alla Dr. Delle Chiaie perché illustri la situazione economica.

La Dr. Delle Chiaie fa presente che con il pagamento attraverso il cedolino unico, nell'anno 2011 è necessario rispettare un principio di base fondamentale imposto dal M.E.F. e cioè che le dotazioni finanziarie assegnate per il pagamento delle competenze accessorie debbono essere spese possibilmente entro l'anno a cui si riferiscono. Quindi nella fattispecie le risorse finanziarie che attengono al FESI 2011 andrebbero spese nell'anno, salvo rinvii per motivi amministrativi contabili, limitatamente alle spese necessarie per gli ultimi mesi dell'anno. In caso contrario la Direzione Generale del Bilancio dovrà versare le somme non spese in conto entrate eventuali dello Stato, per essere poi riaccreditate nell'anno successivo, su richiesta dell'Amministrazione.

Poiché il rifinanziamento avviene di solito nel corso dell'anno successivo a partire dal mese di maggio, sarebbe opportuno che l'Amministrazione definisca gli accordi in tempi brevi al fine di poter dare, a chi di competenza, le giuste indicazioni necessarie a



# Ministero della Giustizia

determinare le indennità da riconoscere al Personale e liquidare quanto più è possibile, per evitare questo meccanismo di rientro dei fondi nelle casse dello Stato.

Fatta questa premessa la Dr. Delle Chiaie espone la situazione finanziaria. Evidenzia che per il FESI 2011 si dispone di un budget di euro 34.392.681,11 - tale somma è riferita, sempre in relazione al cedolino unico, ai piani gestionali 2,3 e 4 quindi rispetto al decorso anno prevede anche il contributo a carico del dipendente. Pertanto le somme sono dedotte al lordo dipendente. Questa somma raffrontata alla disponibilità dello scorso anno con le stesse componenti è praticamente uguale, quest'anno si verifica un disponibilità in più di 1.900,00 euro.

Rappresenta che la predetta somma comprende:

- gli acconti corrisposti dai Funzionari Delegati che avevano disponibilità di fondi alla chiusura dell'esercizio provvisorio (31 marzo 2011) e utilizzati dagli stessi per corrispondere gli acconti sul FESI 2011 per un totale di euro 2.759.854,42;
- la somma necessaria per i saldi da effettuare per un totale di euro 1.654.678,71 i cui fondi dovrebbero arrivare per il mese di luglio. Di detta somma al personale come componente netta deve essere corrisposta solo euro 402.151,52 la restante somma è necessaria per il versamento delle ritenute Irpef. In questa somma rientra anche il CAGA che aspetta di pagare gli incentivi della contrattazione decentrata al personale interessato.

Per quanto riguarda il consuntivo, redatto acquisendo i dati dalle singole sedi territoriali e centrali, fa presente che i dati dimostrano come questi siano quasi perfettamente corrispondenti ai dati preventivi usati nello scorso anno per il progetto FESI. Il 94% per liquidare i servizi istituzionali, compreso A3 e, il restante 6% per pagare le altre voci. Nel 94% della spesa rientrano anche i pagamenti per le retribuzioni delle cosiddette assenze/presenze, che hanno inciso in minima parte. Quindi la corrispondenza tra il preventivo e il consuntivo dimostra che le giornate previste da remunerare, come pure le quote individuali e la tipologia di assenza/presenza è risultata congrua. I dati a consuntivo dimostrano che le previsioni sono state fatte in maniera corretta.

Il dott. di Somma ritiene giusto ascoltare i rappresentanti delle Sigle presenti e li invita ad esporre i motivi di revisione dei criteri precedenti e le modifiche da apportare.



# Ministero della Giustizia

Il Dr. De Blasis (S.A.P.Pe.) sottolinea che non si può valutare l'ipotesi dell'ultrattività dell'Accordo 2010 senza riaprire un tavolo di contrattazione. Fa presente che il S.A.P.Pe. ha fatto un sondaggio tra tutto il personale in servizio sul territorio nazionale per conoscere la condivisione o meno dell'Accordo; ovvero per conoscere se modificare o meno i criteri individuati per il FESI 2010. Evidenzia che il sondaggio ha rilevato che il 90% del personale ha condiviso le ragioni della mancata firma sull'Accordo da parte del S.A.P.Pe.. Rappresenta che a completamento delle procedure verrà fornito all'Amministrazione tutto il materiale relativo al suddetto sondaggio.

Il dr. De Blasis espone la proposta condivisa dalla maggior parte del Personale:

- Individuare in A1) due sole fasce di destinatari per Servizi Operativi e Non Operativi;
- Attribuire un bonus economico annuale legato all'effettiva presenza in servizio;
- Eliminare completamente la contrattazione decentrata regionale;

fa presente che i principi ispiratori della proposta del S.A.P.Pe. sono improntati ad una semplificazione dei criteri di distribuzione delle risorse e alla luce dei vincoli esposti dal MEF, si dichiara disposto a chiudere in tempi brevi la contrattazione per la definizione del FESI 2011.

Il Sig. Urso (UIL-PA/PP) partecipa alla delegazione la volontà della UIL di procedere alla revisione dell'Accordo FESI 2010 come espressamente previsto nello stesso.

Fa presente che il primo obiettivo della UIL è quello di semplificare i criteri per l'individuazione dei beneficiari, in modo tale da facilitare le procedure di calcolo da parte degli uffici preposti e ridurre i tempi di contrattazione. Evidenzia che maggior malessere lo hanno registrato più con la contrattazione del 2009 che non per il 2010 e che per il 2010 maggiori conflitti si sono avuti con la contrattazione decentrata. Ritiene interessante la proposta del S.A.P.Pe. soprattutto nella parte relativa alla liquidazione delle effettive presenze in servizio eliminando dal conteggio delle presenze tutte le altre voci. La delegazione UIL si dichiara disposta a definire tutto nella contrattazione centrale, compensi i compensi da attribuire ai turni notturni e festivi. Mantenere gli incentivi, se possibile, per i Vice Comandanti ed i Coordinatori di unità operative, l'Indennità di reperibilità e per l'assolvimento delle funzioni di Comandante di Reparto



# Ministero della Giustizia

e Comandante o Coordinatore NTP. In pratica fermo restando una soglia minima di presenze effettive mensili ritiene che si possa attribuire una parte dei fondi FESI sulla base di tre fasce di destinatari:

- Servizio operativo negli istituti;
- Servizio non operativo negli istituti;
- Addetti alle mansioni di Ufficio nell'ambito del DAP, PRAP e servizi vari.

Infine chiede la previsione di un "bonus" da assegnare a coloro che raggiungono nel corso dell'anno un numero stabilito di presenze effettive. Ipotizza di dare quindi un doppio obiettivo, uno più basso e uno più alto, in maniera tale che il personale quando ha raggiunto un obiettivo ne abbia un altro in modo tale da assicurare una presenza costante. Ritiene che bisogna dare più obiettivi possibili al personale, perché in tal modo sono incentivati al raggiungimento degli stessi.

Il Dr. De Blasis (S.A.P.Pe.) si riallaccia al discorso di Urso per far presente che anche la sua sigla è assolutamente dell'idea di abolire questa esercitazione di architettura giuridica creata sulle famigerate presenze/assenze. Ritiene che sia una necessità quella di tarare presenze più ragionevoli, più attinenti con la realtà. Auspica di chiudere nel più breve tempo possibile questa trattativa anche in relazione alle problematiche esposte all'inizio sul MEF, crede che sia una esigenza prioritaria rispetto a tutto. Ritiene che ci siano le condizioni per chiudere entro il mese di luglio, almeno questo auspica la sua sigla.

Il Dott. di Somma ringrazia per l'efficacia, la sintesi e la semplicità dell'esposizione. Ritiene la semplificazione una esigenza che anche l'Amministrazione condivide. Evidenzia che le previsioni contenute nell'Accordo FESI 2010 sono state fortemente sostenute dalla quasi totalità delle sigle. Ringrazia i presenti per i contributi e chiude l'incontro alle ore 18.00.

Il Verbalizzante

*Pisè Di Canino*

*V. Di*



*Ministero della Giustizia*

*Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria*

*Direzione Generale del Personale e della Formazione*

Prot. n. 0011109

*Roma 30/06/2011*

All'Ufficio del Capo Dipartimento  
Ufficio per le Relazioni Sindacali  
SEDE

Oggetto: F.E.S.I. anno 2011

§1 Con riferimento a quanto in oggetto, si segnala l'opportunità che codesto Ufficio renda edotte le OO.SS. rappresentative del Comparto Sicurezza circa le nuove modalità, in vigore dal primo gennaio 2011, di liquidazione e di pagamento delle competenze (in tal caso ci si riferisce alle indennità relative al F.E.S.I. 2011), alla luce delle disposizioni emanate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con circolare 22 dicembre 2010 n. 39, che ha fornito le istruzioni operative sulla disciplina del cosiddetto "cedolino unico".

§2 Nello specifico, occorre segnalare che i flussi per il pagamento delle competenze fisse ed accessorie di competenza dell'anno, vanno necessariamente trasmessi alle competenti Ragionerie Territoriali dello Stato, entro l'anno in corso.

Infatti, nell'ipotesi che residuassero somme non pagate, l'amministrazione è tenuta a versare dette somme nel conto entrate eventuali della Tesoreria dello Stato per essere poi riaccreditate alle Amministrazioni richiedenti non prima del mese di maggio dell'esercizio successivo.

§3 Considerato quanto sopraesposto, si rappresenta la necessità che la chiusura della contrattazione relativa al F.E.S.I. possa svolgersi nel rispetto dei tempi utili ad assicurare il regolare pagamento di quanto dovuto al personale beneficiario, evitando nel contempo le eventuali lungaggini legate al nuovo sistema di pagamento.

Si resta a disposizione per le eventuali successive comunicazioni e si coglie l'occasione per porgere cordiali saluti.

Il Direttore Generale  
Riccardo Turrini Vita